

ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ И УСЛОВИЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Степаненко С.А., Торкатюк В.И., Скала Г.Ф., Жилинская О.И.,
Харьковский национальный университет городского хозяйства имени
А.Н. Бекетова*

Основной принцип функционирования системы управления любой сложности заключается в создании нескольких уровней, где для каждого определяется субъект и объект управления. Согласно этому принципу система управления экономической безопасностью на верхнем уровне должна состоять из небольшого числа относительно независимых компонентов с четко определенными функциями и взаимосвязями. Затем формируются аналогичные подсистемы на последующих уровнях до заданного уровня детализации. Таким образом, система управления представляется иерархией с несколькими уровнями абстракции, то есть с выделением главных черт каждого элемента необходимых для определения общих и особенных условий ее функционирования.

Существуют два основных подхода к разработке систем управления, различие между которыми обусловлено отличиями по цели и результатами, к достижению которых стремится система, а также структурным построением систем и их функциональными возможностями. Первый подход называют функционально-модульным, или структурным, второй – объектно-ориентированным. Оба подхода, по нашему мнению, можно использовать при разработке модели управления системой обеспечения экономической безопасности.

В основу функционально-модульного подхода положен принцип алгоритмической декомпозиции, в соответствии с которым производится разделение функций системы на модули по функциональной принадлежности, когда каждый модуль системы управления реализует один из этапов общего процесса.

Функционально-модульный подход к разработке системы управления экономической безопасностью ориентирован, прежде всего, на использование в стабильно развивающейся экономической ситуации и должен предусматривать строго последовательный порядок действий. Иными словами, там и тогда, когда существующие риски и угрозы жизненно важным экономическим интересам государства поддаются прогнозу и их предотвращение основано на выявлении и устранении причин и условий их порождающих. Недостаток этого подхода может проявляться в том, что при функционировании системы управления экономической безопасностью, также как и в аналогичных системах построенных на этом же принципе, часто преобладает значительное организационное воздействие со стороны субъекта управления. Объект же управления (субъект хозяйствования), получая информацию о новых условиях деятельности и угрозах, не может непосредственно на этапе возникновения опасности предотвратить ее

превращение в реальную угрозу. Для оптимального функционирования системы управления в этом случае явно недостаточно имеющейся обратной связи, которая, фактически, только дает информацию о выполнении или реализации управленческого воздействия. Изменение требований к системе может привести к необходимости ее полного перепроектирования, поэтому ошибки, заложенные на ранних этапах проектирования, сильно сказываются на времени и конечной цене проекта. Ориентация на этот подход увеличивает вероятность того, что будет утрачен контроль над решением возникающих проблем.

При объектно-ориентированном подходе объект управления рассматривается как взаимосвязанная с другими, но самостоятельно функционирующая и самоуправляющаяся система. При этом управляющая система описывается через характеристику взаимодействия подчиненных объектов и систем. В отличие от структурного подхода, где основное внимание уделяется функциональному исполнению каждым из подчиненных элементов управленческих воздействий, при объектном подходе предметная область разбивается на некоторое множество относительно независимо действующих объектов, каждый из которых имеет определенную самостоятельность в процессе обеспечения своих жизненно важных интересов. Но их реализация обеспечивается и ограничивается установленными из управленческого центра ограничениями. Объектно-ориентированная система управления изначально строится с учетом ее эволюции, то есть предполагает динамику отношений и необходимость их корректировки. Иными словами, использование обоих подходов при формировании системы управления экономической безопасности, независимо от разной степени их эффективности, обусловлено спецификой угроз. Предупреждение угроз-действий будет более эффективно при использовании функционально-модульного подхода. Противодействие угрозам-процессам может быть достигнуто при объектно-ориентированной системе управления.

Общеметодологические принципы, сформулированы на основе законов управления и включают: целеполагание, то есть определение цели развития - приоритет политики, определяющей целенаправленность и интеграционные процессы; принцип объективности, требующий достоверного отражения состояния и динамики; принцип экономии энтропии, характеризующий упорядоченность и стабильность системы; принцип наименьшего действия, требующий формирования управленческих воздействий в соответствии с принципом энтропии; рациональное использование времени и ситуационный подход, означающий выбор времени и момента – совокупности обстоятельств, благоприятствующих принятию и реализации решений; принцип ограниченной рациональности фиксирует пределы управляющего воздействия на саморегулирующиеся системы, в том числе и социально-экономическую систему; принцип обратной связи требует постоянного контроля за объектом управления и его изменениями.

Для достижения региональных целей, соблюдения интересов, отражения

угроз, наднациональными, международными законодательными, судебными, правоохранительными специальными органами, составляющими систему сил региональной экономической безопасности, разрабатываются и реализуются методы региональной экономической безопасности – совокупность способов воздействия на объект, которые содержат подсистемы:

- согласования элементов системы экономической безопасности государств-членов на национальном и региональном уровнях;
- согласования региональных целей и интересов со структурой и динамикой мирохозяйственных связей.

Подсистема мониторинга предполагает: определение и выделение, рейтингование, систематизацию региональных и национальных приоритетов и угроз; выделение первичных показателей и формирование их на основе системы обобщенных (интегральных) показателей, определение их пороговых значений; измерение экономической безопасности и ее оценку (диагностику); подготовку информации об актуализации целей, приоритетов, состоянии угроз и прогноз их развития; непрерывное наблюдение за состоянием и процессами региональной и национальной безопасности.

Организационно-функциональная подсистема создается для разработки и реализации мероприятий, позволяющих достигнуть цели, реализовать приоритеты, отразить угрозы национальной экономической безопасности.

Соответственно для обеспечения экономической безопасности на национальном и межгосударственном уровне должна быть создана такая система управления, которая бы позволяла в целом реализовывать общие принципы, отмеченные ранее, но и вносить коррективы в реализацию национальных интересов. В этой связи, по нашему мнению, для создания оптимально функционирующей системы управления экономической безопасностью в Украине, необходимо включить в механизм ее реализации как правовые и экономические методы, так и элементы, обеспечивающие возможность корректировки управленческих воздействий.